

 <p>ASL AL REGIONE PIEMONTE</p>	<p>AZIENDA SANITARIA LOCALE AL</p> <p>Sede legale: Via Venezia 6 15121 Alessandria Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067</p>
--	---

OGGETTO:
Provvedimento a contrarre per l'avvio del procedimento relativo al conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medico anestesiologicala presso l'ASL AL - Approvazione disciplinare e capitolato d'appalto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO		IL RESPONSABILE	
Carrea Lucia		Carrea Lucia	
Registrazione contabile			
Esercizio	Conto	Importo	
Il Dirigente Responsabile			
Carrea Lucia			

Si attesta che il presente atto viene inserito e pubblicato nell'albo pretorio informatico dell'Azienda dalla data di pubblicazione per 15 gg consecutivi (art.32 L.69/2009)

Il Dirigente Amministrativo S.C. Affari Generali Relazioni Istituzionali Tutele Attivita' Ispettiva.

Oggetto: Provvedimento a contrarre per l'avvio del procedimento relativo al conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medico anestesiologicala presso l'ASL AL - Approvazione disciplinare e capitolato d'appalto.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la D.C.R. n. 136-39452 del 22.10.2007 di individuazione delle Aziende Sanitarie Locali e dei relativi ambiti territoriali;

Visto il D.P.G.R. n. 85 del 17.12.2007 di costituzione dell'Azienda Sanitaria Locale AL;

Vista la D.G.R. n. 17-3299 del 28.05.2021 di nomina del Direttore Generale dell'ASL AL;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 678 dell'11.10.2017 ad oggetto: "Individuazione degli atti di indirizzo e di governo e degli atti di gestione. Ripartizione delle competenze tra la Direzione Generale e le Strutture dell'A.S.L. AL";

Vista la D.G.R. n. 53-2487 del 23.11.2015, ad oggetto: "AA.SS.RR. - Procedimento regionale di verifica degli atti aziendali - Art. 3 D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i. - D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012 - D.G.R. n. 42-1921 del 27.07.2015 - Presa d'atto adeguamento alle prescrizioni regionali e recepimento definitivo ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.", con la quale è stato recepito in via definitiva l'Atto Aziendale dell'ASL AL, come riadottato, a seguito delle prescrizioni regionali, con la deliberazione n. 711 del 06.10.2015;

Vista la D.G.R. n. 29-5942 del 17.11.2017, ad oggetto "Atti aziendali delle AA.SS.RR. - ASL AL di Alessandria - Atto n. 656 del 28.09.2017 'Atto Aziendale ASL AL adottato con deliberazione n. 711 del 06.10.2015 - proposta di modifiche'. Recepimento regionale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.";

Vista la D.G.R. n. 9-1784 del 31.07.2020 di recepimento delle modifiche all'Atto Aziendale e al Piano di Organizzazione di cui alle deliberazioni n. 352 del 25.05.2020 e n. 411 del 18.06.2020;

Preso visione della proposta del Direttore della S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti – Patrimoniale (E.L.A.P.) qui di seguito riportata:

"Con deliberazione del Direttore Generale f.f. dell' A.S.L. AL n. 416 del 18.06.2019, esecutiva nelle forme di legge, è stato adottato un provvedimento di presa d'atto della grave carenza di personale medico specialistico verificatasi all'interno dell'Azienda in particolare in alcune aree aziendali (quali il Dipartimento Emergenza - Urgenza, S.C. Ostetricia e Ginecologia, S.C. Ortopedia, S.C. Cardiologia, S.C. Radiologia), per la risoluzione della quale è stato costituito un Gruppo di Lavoro con un progetto finalizzato alla "*Mappatura dell'efficienza tecnica organizzativa in termini di uso razionale delle risorse e modelli operativi*", con l'obiettivo di fornire indicazioni per orientare le scelte organizzative e strategiche dell'Azienda supportate da rigore metodologico ed analisi approfondite.

Nel provvedimento in esame, ritenendo che l'attesa della conclusione dei lavori del predetto Gruppo di Lavoro non fosse compatibile con la gravità e l'urgenza del momento, che richiede l'attivazione di interventi tempestivi al fine di limitare il più possibile le conseguenze negative della carenza di personale sanitario, veniva pertanto disposta la presa d'atto circa la necessità, per far fronte alla grave emergenza in cui si trova l'Azienda, di ricorrere, alla luce di quanto precede, in *extrema ratio* e anche in ossequio al dettato costituzionale (art. 32, comma 1, Cost.), a diversi ed ulteriori strumenti organizzativi e gestionali comunque previsti dal quadro attuale normativo di riferimento, fatte salve eventuali diverse indicazioni regionali che dovessero nel frattempo intervenire.

Nell'ambito della carenza di personale medico specialistico una delle aree per le quali sono già stati adottati specifici provvedimenti di esternalizzazione risulta essere quella dell'assistenza medica di anestesia per la quale si è provveduto ad un primo affidamento per effetto della deliberazione del Direttore Generale n. 957 del 30.11.2021 per il periodo 01.11.2021 – 31.01.2022.

Si evidenzia inoltre che il settore oggetto del presente provvedimento sarà inserito in una specifica ulteriore gara d'appalto avente valore superiore alla soglia comunitaria unitamente ad altri settori interessati al fine di razionalizzare in un'unica procedura tutti i settori medici caratterizzati da carenza di personale.

Con note prot. n. 769 e n. 770 del 03.01.2022 sono stati registrati i pareri positivi da parte della S.C. Anestesia e Rianimazione dei PP.OO. di Casale M.to e Novi L., all'avvio di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, autorizzata dalle Direzioni Sanitarie di Presidio di Novi Ligure e di Casale Monferrato, con note prot. n. 9423 del 17.01.2022 e n. 7346 del 13.01.2022, per sopperire alla grave carenza di personale in attesa dell'espletamento della procedura di gara europea di cui è stato nominato il Nucleo Tecnico con deliberazione del Direttore Generale n. 1956 del 09.12.2021 (esecutiva nelle forme di legge) che sta concludendo i lavori di stesura del capitolato speciale di gara.

Pertanto si ritiene di avviare una procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, che consente tale fattispecie previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, sulla piattaforma M.E.P.A. (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) Consip.

Questa Struttura ha inoltre acquisito, conformemente a quanto stabilito con la Direzione Generale aziendale, la nota prot. n. 189308 del 30.12.2021, ad integrazione e aggiornamento della nota prot. n. 166457 del 17.11.2021, da parte della S.C. Personale e Sviluppo Risorse Umane contenente una dichiarazione attestante che per il reperimento delle figure professionali coinvolte nell'esternalizzazione del servizio in oggetto sono state previamente espletate, con esito infruttuoso, tutte le procedure concorsuali di assunzione del relativo personale, unitamente al dettaglio, per ciascuna area sanitaria coinvolta, delle unità di personale ancora non coperte in organico.

Si ribadisce pertanto la necessità, a fronte delle carenze di personale rilevate, di attivare in forma esterna, per le motivazioni succitate, un servizio di assistenza medica con le caratteristiche richieste e pertanto espletare la procedura per individuare l'affidatario di tale servizio.

Trattandosi, in relazione al disposto di cui all'art. 35, lettera d), (allegato IX) del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., di un importo contrattuale inferiore alla soglia comunitaria, la S.C. Economato – Logistica – Approvvigionamenti - Patrimoniale ritiene di dover avviare una procedura negoziata ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76 convertito con le modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, nel testo modificato dal Decreto Legge 31.05.2021 n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29.07.2021 n. 108, mediante R.D.O. (Richiesta di Offerta) aperta sulla piattaforma M.E.P.A. Consip, potendo pertanto recepire tutte le offerte degli operatori abilitati alla predetta categoria.

Si intende pertanto rimarcare che essendo lo strumento di assegnazione prescelto una R.D.O. aperta essa è visibile da subito a tutti gli utenti e, quindi, anche alle imprese non ancora abilitate che possono, in funzione dell'interesse alla specificità della presente R.D.O. richiedere l'abilitazione e partecipare alla negoziazione e conseguentemente a formulare la propria offerta, ne consegue, quindi, che per l'essenza procedurale essa prescinde da ogni forma di pubblicità dell'appalto in quanto nel presente caso di R.D.O. aperta, l'operatore economico non riceve nessun invito specifico, ma può partecipare a tutte le gare pubblicate sulla piattaforma a condizione di essere in possesso dei requisiti richiesti.

Così come prescritto dall'art. 32, comma 2 del medesimo Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

tali elementi sono tutti riportati nel capitolato approvato con il presente provvedimento e parte integrante e sostanziale del medesimo.

La categoria corrispondente al C.P.V. (Common Procurement Vocabulary) del servizio 8510000-0 - Servizi sanitari è presente sulla piattaforma M.E.P.A. Consip, ma gli operatori economici abilitati ad essa sono destinati ad altro tipo di prestazioni, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, servizi di sorveglianza sanitaria e infermieristici, non esattamente riconducibili alla fattispecie prevista dal presente provvedimento e tra le quali non risulta abilitato peraltro nessuno degli abituali fornitori dell' A.S.L. AL.

Si ritiene quindi giustificato il ricorso alla categoria "Servizi sociali", ad essa attinente e già precedentemente utilizzata in altre analoghe procedure di selezione, al cui bando di abilitazione sono collegati operatori economici in grado di fornire le prestazioni richieste.

Ai sensi del comma 2, dell'articolo 40 del richiamato decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. l'espletamento dell'intera procedura di gara verrà effettuata sulla piattaforma telematica M.E.P.A. Consip.

Per la presente procedura il punto 3.1.2 della deliberazione A.N.A.C. n. 1097 del 26.10.2016 recante Linee Guida n. 4, per l'affidamento dei contratti pubblici inferiori alla soglia comunitaria prescrive espressamente che la determina a contrarre debba contenere, in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, almeno i seguenti elementi:

- 1) l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
- 2) le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare
- 3) l'importo massimo stimato dell'affidamento
- 4) la relativa copertura contabile
- 5) la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni
- 6) i criteri per la selezione degli operatori economici
- 7) i criteri per la selezione delle offerte
- 8) le principali condizioni contrattuali.

Tutti i predetti elementi sono contenuti nel capitolato allegato parte integrante e sostanziale del presente atto.

Mediante l'adozione della presente deliberazione, che costituisce pertanto provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui al richiamato art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., si propone pertanto:

- di avviare il procedimento di gara per il conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medico anestesiological presso l'A.S.L. AL per complessivi mesi tre con opzione di prosecuzione di mesi 2 e per un importo complessivo a base d'asta ammontante a Euro 510.000,00 I.V.A. esente;
- di approvare il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Il servizio oggetto del presente provvedimento, comprendenti prestazioni sanitarie di diagnosi, cura e riabilitazione rese alla persona nell'esercizio delle professioni sanitarie soggette a vigilanza, risultano esenti I.V.A. ai sensi dell'art. 10 n. 18 del D.P.R. 26.10.1972 n. 633 e s.m.i.

La partecipazione alla presente procedura di gara, pena automatica esclusione, è pertanto subordinata da parte degli operatori economici interessati all'ottenimento, se non già iscritti, dell'abilitazione ad operare sulla piattaforma M.E.P.A. entro il termine di presentazione della offerta.

Al fine di assicurare l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato verrà pubblicato un avviso sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti".

Potranno presentare la propria offerta tutti i soggetti, persone fisiche o giuridiche, che presenteranno apposita istanza di partecipazione in possesso degli eventuali requisiti specifici previsti nel capitolato di gara unitamente a quelli generali ex art. 80 del Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i.

L'Amministrazione si riserva la possibilità di procedere all'aggiudicazione della presente procedura anche in presenza di una sola offerta, purché conforme a quanto richiesto nella documentazione di gara.

La suddivisione del fondo incentivante di cui alla deliberazione del Direttore Generale n. 282 dell'11.04.2018, esecutiva nelle forme di legge, riguardante le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, in ragione del periodo di vigenza del servizio, verrà effettuata all'atto dell'aggiudicazione della presente procedura di gara.

Ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 28.12.2015 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", si evidenzia che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

Il presente provvedimento non comporta alcun onere di spesa a carico dell'Amministrazione, da determinarsi all'atto dell'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto.

Si propone infine di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28 c. 2 L.R. n. 10/1995 in relazione alla necessità impellente di acquisire, per ragioni organizzative e sanitarie, il servizio in argomento".

Considerato che la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente circa la regolarità amministrativa del contenuto della deliberazione ancorché la legittimità della stessa;

Visto il parere espresso dal Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario ai sensi dell'art. 3/7 D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i.

DELIBERA

1) DI AVVIARE, per i motivi di cui in preambolo, mediante l'adozione della presente deliberazione che costituisce provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 2 decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e s.m.i., l'iter per il conferimento di un servizio esternalizzato di assistenza medico anestesiologicala presso l'A.S.L. AL per complessivi mesi tre con opzione di prosecuzione di mesi due e per un importo complessivo a base d'asta ammontante a Euro 510.000,00 I.V.A. esente.

2) DI APPROVARE, avendo prescelto la procedura negoziata senza pubblicazione di bando di conferimento del servizio tramite R.D.O. aperta sulla piattaforma M.E.P.A. Consip, il disciplinare di gara e il capitolato d'appalto del servizio che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

3) DI ASSICURARE ulteriore opportuna pubblicità al presente appalto mediante la pubblicazione di un avviso sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" onde consentire ad eventuali operatori interessati l'iscrizione sulla piattaforma e la formulazione dell'offerta.

4) DI PRECISARE che, ai fini dell'applicazione del disposto di cui all'art. 1, commi 548-549-550 della Legge 11.07.2018 n. 208 "Legge di Stabilità 2016", che il servizio in esame non risulta compreso tra le categorie merceologiche inserite nel D.P.C.M. 11.07.2018 per le quali sussiste obbligo da parte delle Stazioni Appaltanti di avvalersi in via esclusiva, per le soglie indicate, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.

5) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta ex se oneri aggiuntivi per l'esercizio di bilancio in corso essendo i medesimi determinabili solo all'atto della effettiva individuazione dell'aggiudicatario del servizio e della offerta al medesimo correlata.

6) DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28 c. 2 L.R. n. 10/1995 in relazione alla necessità impellente di acquisire, per ragioni organizzative e sanitarie, il servizio in argomento.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
dott. Michele Colasanto
-firmato digitalmente-

IL DIRETTORE SANITARIO
dott.ssa Sara Marchisio
-firmato digitalmente-

IL DIRETTORE GENERALE

dott. Luigi Vercellino
-firmato digitalmente-